



CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 12851 / 05.10.2022

CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



Domnului Secretar general Mario-Ovidiu OPREA  
Secretar general al Senatului  
SENATUL ROMÂNIEI  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Biroul permanent al Senatului

Bp 539.540 / 5.10.2022  
541

Subiect: Adresa dumneavoastră XXXV/4052/07.09.2022, înregistrată la Consiliul  
Concurenței cu nr. RG 12851/09.09.2022 (caz nr. 220)

Biroul permanent al Senatului

Stimate domnule Secretar general,

620.624.622 / 10.10.2022

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia  
autorității de concurență asupra următoarelor proiectelor de acte normative, respectiv:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (b539/2022),*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii contabilității nr.82/1991 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (b540/2022),*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea unor acte normative în vederea reabilitării și/sau înființării infrastructurii principale de irigații și a infrastructurii de desecare și drenaj, precum și pentru sprijinirea investițiilor în producția și procesarea produselor agricole din România (b541/2020),*

vă comunicăm următoarele:

1. Obiectul *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (b539/2022)* îl reprezintă reglementarea aspectelor cu privire la divizarea unei asociații reprezentând o organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale. Proiectul face referire directă asupra divizării sau fuziunii asociațiilor formate din persoane ce aparțin mai multor minorități naționale și propune soluții pentru procesul decizional la nivel de organe centrale de conducere ale acestor asociații privind denumirea, sigla, sediul, modalitatea de împărțire a patrimoniului, cu mențiunea că *“în cazul divizării, asociațiile care rezultă vor prelua în parte, fiecare, istoricul activităților pe care le-a desfășurat fiecare minoritate de la înființare până la realizarea divizării.”*

De asemenea, propunerea legislativă aduce modificări și completări ce vizează, cu precădere, reprezentativitatea electorală și parlamentară, obținerea dreptului de reprezentare în Consiliul Minorităților Naționale, precum și stabilirea regulii ca divizarea unei asociații sau fuziunea unor asociații reprezentând organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale, formate din persoane aparținând mai multor minorități naționale, să se poată face în baza Hotărârii Adunării generale, luată de cel puțin două treimi din numărul total al membrilor organelor centrale de conducere prevăzute prin statut.

Având în vedere aceste aspecte, în urma analizei măsurilor propuse, vă comunicăm faptul că nu au fost identificate elemente care să contravină prevederilor *Legii concurenței*

*nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare* sau normelor din domeniul ajutorului de stat.

**2. Obiectul Propunerii legislative pentru modificarea Legii contabilității nr.82/1991 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (b540.1.09.2022)** îl reprezintă clarificarea și armonizarea prevederilor legate de perioada de păstrare și arhivare a documentelor și registrelor pe care operatorii economici le pun la dispoziția organelor de control fiscal cu cele de efectuare a inspecțiilor fiscale, așa cum sunt ele prevăzute în Legea contabilității nr. 82/1991, în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și în Legea nr. 27/2015 privind Codul de procedură fiscală.

Prin urmare, obligația de păstrare a documentelor contabile și a celor justificative pentru înregistrările efectuate în contabilitate va fi în concordanță cu perioada în care organele fiscale și alte instituții sau autorități publice pot efectua controale sau inspecții și au dreptul să constate eventuale abateri sau nereguli. Totodată, operatorii economici vor fi degrevați de obligația consumatoare de resurse legată de stocarea și arhivarea numeroaselor documente și registre.

Având în vedere aceste aspecte, în urma analizei măsurilor propuse, vă comunicăm faptul că nu au fost identificate elemente care să contravină prevederilor *Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare* sau normelor din domeniul ajutorului de stat.

**3. Propunerea legislativă pentru modificarea unor acte normative în vederea reabilitării și/sau înființării infrastructurii principale de irigații și a infrastructurii de desecare și drenaj, precum și pentru sprijinirea investițiilor în producția și procesarea produselor agricole din România (b541/2022)** prevede următoarele:

- I. Modificarea *Legii nr. 269/2015 privind aprobarea OUG nr. 4/2015 pentru modificarea OUG nr. 82/2011 privind unele măsuri-de organizare a activității de îmbunătățiri funciare*<sup>1</sup>, cu modificările și completările ulterioare, prin alocarea, către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a sumei de 3,5 miliarde euro, până în 2027, pentru reabilitarea infrastructurii de irigații, sub condiția asumării de către Guvern, prin hotărâre, a Programului național de reabilitare și/sau înființare a infrastructurii principale de irigații și a infrastructurii de desecare și drenaj. Din această sumă, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va finanța construcția Canalului Dunăre-Jiu-Olt-Argeș, ce va face parte din infrastructura principală de irigații a României. Suma de 3,5 miliarde euro se va acoperi din fonduri externe nerambursabile, prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

În cazul de față, informațiile conținute de textul transmis spre analiză sunt insuficiente pentru a ne pronunța cu privire la o posibilă incidență cu prevederile în domeniul ajutorului de stat. Astfel, pentru o analiză completă recomandăm ca actele subsecvente

---

<sup>1</sup> Publicată în MO , Partea I, nr.843 din 12 noiembrie 2015

care vor detalia această măsură să fie transmise, spre consultare, Consiliului Concurenței, în fază de proiect.

- II. Modificarea art.1 din *OUG nr.110/2017 privind programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie-IMM INVEST ROMÂNIA*<sup>2</sup>, cu modificările și completările ulterioare, prin includerea în grantul acordat întreprinderilor mici și mijlocii, întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, precum și fermierilor din domeniul agriculturii, pescuitului și acvaculturii și sectorului alimentar, a unei componente nerambursabile de maximum 25% din valoarea finanțării garantate, cu condiția încadrării în plafonul de 345.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii, 290.000 euro pentru fiecare întreprindere din domeniul producției agricole primare, respectiv 2,3 milioane euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul alimentar.

Această nouă componentă a grantului, alături de cele existente deja (subvenționarea comisionului de risc, a comisionului de administrare și a dobânzilor în procent de 100%), va fi finanțată, ca și celelalte, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor.

Față de această propunere legislativă facem precizarea că baza legală la nivel european ce a stat la instituirea măsurii de sprijin din *OUG nr.110/2017*, și anume *Comunicarea Comisiei Europene privind Cadrul Temporar în materie de ajutor de stat în contextual pandemiei COVID-19 (2020/C911/01)*, publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020, și-a încetat valabilitatea la 30 iunie 2022.

Având în vedere că, la acest moment, atât *Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextual pandemiei Covid-19*, cât și *Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextual crizei economice generate de pandemia Covid-19* și-au încetat aplicabilitatea, considerăm că nu există temei legal pentru aplicarea acestor modificări la art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1029 din 27 decembrie 2017, cu modificările și completările ulterioare, respectiv alin. (1<sup>2</sup>) și (3<sup>2.a</sup>).

*Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

**PREȘEDINTE**

<sup>2</sup> Publicată în MO , Partea I, nr.1029 din 27 decembrie 2017